

T.C.
İSTANBUL
12. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018,
KARAR NO : 2018.

DAVACI :
VEKİLİ : AV. SADİ KAYABAŞI

DAVALI : GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI

DAVANIN ÖZETİ : Vergi Dairesi Başkanlığı Vergi Dairesi Müdürlüğü emrinde Gelir Uzmanı olarak görev yapan davacının eş durumu nedeniyle Ankara iline atanma talebiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin 26.03.2018 tarih ve 38349 sayılı işlem ile bu işleme yaptığı itirazın reddine ilişkin 10.04.2018 tarih ve 46945 sayılı işlemin, hukuka aykırı olduğu, toplumun temeli olan ailenin korunması, huzur ve refahı için gerekli tedbirlerin alınmasının tüm kurumlar için Anayasal bir yükümlülük olduğu ve bu yükümlülüğü yerine getirmede tanınmış herhangi bir istisnanın Anayasada yer almadığı, hem özür hem de ihtiyaç unsuru gözetildiğinde davacının Ankara İlinde çalışmasına engel bir mevzuatın bulunmadığı ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : Dava konusu işlemin Anayasanın eşitlik ve ailenin korunmasına ilişkin hükümleri ile ilgili diğer hükümleri de dahil olmak üzere hukuka uygun olarak tesis edildiği, davacının eşinin İstanbul İlinde çalışmasında mevzuata engel bir durumun bulunmadığı, davacının bu durumu bildiği belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İstanbul 12. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek gereği görüldü:

Dava, Vergi Dairesi Bakırköy Vergi Dairesi Müdürlüğü emrinde Gelir Uzmanı olarak görev yapan davacının eş durumu nedeniyle Ankara iline atanma talebiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin 26.03.2018 tarih ve 38349 sayılı işlem ile bu işleme yaptığı itirazın reddine ilişkin 10.04.2018 tarih ve 46945 sayılı işlemin iptali istemi ile açılmıştır.

1982 Anayasası'nın "Ailenin korunması ve çocuk hakları" başlıklı 41. maddesinde; "Aile, Türk Toplumunun temelidir. Devlet, ailenin huzur ve refahı ve özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır. Teşkilatı kurar" hükmü yer almış olup, bu maddeyle Anayasa koyucunun ailenin huzur ve mutluluğunu devam ettirmek ve bu yolla kamu görevlilerinin ailevi kaygılardan uzak bir biçimde kamu hizmetlerini verimli, etkin ve sağlıklı bir biçimde yürütmeleri için gerekli ortamı sağlamak amaçlarını taşıdığı kuşkusuzdur.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Yer Değiştirme Suretiyle Atanma" başlıklı 72. maddesinin 1. fıkrasında; "Kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmalar; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye'nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılır.", **2. fıkrasında;** "yeniden veya yer değiştirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanarak memur

T.C.
İSTANBUL
12. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018/974
KARAR NO : 2018/2029

olan diğer eşin de isteği halinde ataması, atamaya tabi tutulan memurun atandığı yere 74 ve 76 ncı maddelerde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılacağı, yer değiştirme suretiyle atanmaya tabi memurun atandığı yerde eşinin atanacağı teşkilatın bulunmaması ya da teşkilatı olmakla birlikte niteliğine uygun münhal bir görev bulunmaması ve ilgilinin de talebi halinde, bu personele eşinin görev süresi ile sınırlı olmak madde içeriğinde belirtilen şartlarda izin verilebileceği", **son fıkrasında**; "Memurların atanamayacakları yerler ve bu yerlerdeki görevler ile kurumların özellik arz eden görevlerine atanabilmeleri için hangi kademelerde ne kadar hizmet etmeleri gerektiği ve yer değiştirme ile ilgili atama esasları Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanacak bir yönetmelikle belirlenir. Kurumlar atamaya tabi olacak personeli için bu yönetmelik esaslarına göre Devlet Personel Başkanlığının görüşünü almak suretiyle bir personel ve atama planı hazırlar." hükümlerine yer verilmiştir.

Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik'in "Amaç" başlıklı 1. maddesinde; "Bu Yönetmelik; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 2 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 2 nci maddesi ve aynı Kanunun 2670 sayılı Kanunla değişik 72 nci maddesine dayanılarak, Devlet Memurlarının aynı kurum içinde yer değiştirme suretiyle atanmalarını sağlamak amacıyla düzenlenmiştir." hükmüne, **Kapsam başlıklı 2. maddesinde**; "Bu Yönetmelik, Özel Kanunlardaki hükümler saklı kalmak kaydıyla Genel ve Katma Bütçeli Kurumlar ile bunlara bağlı Döner Sermayeli Kuruluşlarda ve Beden Terbiyesi Bölge Müdürlüklerinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak çalışan Devlet Memurları hakkında uygulanır.", **"Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarda Göz Önünde Bulundurulacak Hususlar" başlıklı 9. maddesinde**; "Yer değiştirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir şekilde dağılımını sağlamak için öğrenimi, uzmanlığı, iş tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile boş kadro durumu gözönünde bulundurularak kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır.", **"Memurun İsteği Üzerine Yapılabilecek Yer Değiştirmeler" başlıklı 12. maddesinde**; "Sağlık, aile birliği ve can güvenliği mazeretlerinin belgelendirilmesi halinde, hizmet bölgelerindeki ve/veya hizmet alanlarındaki zorunlu çalışma süreleri tamamlanmadan memurun isteği üzerine yer değiştirme suretiyle ataması yapılabilir.", **14. maddesinin (d) bendinde**; "Kamu personeli olmayan eşinin, talep edilen yerde başvuru tarihi itibarıyla son iki yıl içinde 360 gün sosyal güvenlik primi ödemek suretiyle kendi adına veya bir hizmet akdi ile işverene bağlı olarak çalışmış ve halen çalışıyor olması halinde bu durumda olan eşin bulunduğu yere, atanması suretiyle yapılabilir." düzenlemeleri yer almıştır., **"Özel Yönetmelikler" başlıklı 28. maddesinde ise**; "Kurumlar bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmiş hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl değerlendirileceğini ve bu Yönetmeliğin çeşitli maddelerinde kurumlarca tespiti öngörülen diğer hususları kapsayan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş alınmak sureti ile çıkarırlar. Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer alamaz. (...)”düzenlemesine yer verilmiştir.

26.12.2009 tarih ve 27444 Resmi Gazete sayılı Gelir İdaresi Başkanlığı Gelir Uzmanlığı Yönetmeliği'nin "Uzman Yardımcısı Kadrosuna Atama" başlıklı 17.maddesinin 1.fıkrasında; "Giriş sınavında başarılı olup, asil listede yer alanlardan, Yönetmeliğin 6 ncı maddesindeki şartları taşıyan ve kendilerine yapılacak bildirimde belirtilen süre içinde Giriş Sınavı Yönetmeliğinin 7 nci maddesindeki belgeleri ibraz edenler uzman yardımcısı kadrolarına atanırlar." hükmü, **2.fıkrasında**; "Asil listede yer alanlardan atama işlemlerinin yapılması için kendilerine bildirilen süre içinde geçerli bir mazereti olmadığı halde başvurmayanlar ile gerekli şartları taşımadığı sonradan anlaşılanların atama işlemleri yapılmaz. Atama yapılması için kendilerine bildirilen süre içinde mazeretsiz olarak başvurmayan veya ataması yapıldığı halde süresi içinde göreve başlamayan adaylar için sınav sonuçları kazanılmış hak sayılmaz." hükmü, **3.fıkrasında**; "Kendilerine yapılacak bildirimde belirtilen süre içerisinde başvuruda bulunmayanlar, atama işleminden sarfınazar edenler, atamaları iptal edilenler ile memurluğa alınma şartlarından herhangi birini taşımadığının

T.C.
İSTANBUL
12. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018/974
KARAR NO : 2018/2029

anlaşılması üzerine ataması yapılmayanların yerlerine, yedek listedeki adaylar sırası ile aynı usulle uzman yardımcısı kadrolarına atanır. Ancak uzman yardımcılarının atanacağı yerler giriş sınav duyurusunda tespit edilmiş ve giriş sınav sonuçları her bir yer için ayrı ayrı listeler halinde düzenlenmişse, bu durumda yedek listeden yapılacak atamalarda yalnızca o yer için hazırlanan listedeki adaylar yukarıdaki esaslara göre atanırlar. Atama yapılacak bir yer için hazırlanmış listede yer alan adaylar sadece bu yer için yapılacak atamalarda dikkate alınır." hükmü, 4.fıkrasında; "Giriş sınavı duyurusunda atanılacak yerlerin belirlenmiş olması halinde, atanan yerlerde beş yıl süreyle çalışması zorunludur. Bu sürenin hesabında, fiilen çalışılmayan sürelerden yalnızca yıllık izinde geçirilen süreler fiilen çalışılmış sayılır. Bu süreyi doldurmayanların kurum içi nakilleri yapılmaz. Ancak, göreve başladıktan sonra özür halleri ortaya çıkanlar ile karşılıklı yer değiştirme suretiyle atanma isteminde bulunanlar, atanmak istedikleri yerlerde hizmetlerine ihtiyaç duyulması kaydıyla, bu süreyi tamamlamadan durumlarına uygun yerlere atanabilirler. Özür halleriyle ilgili olarak, 19/4/1983 tarihli ve 83/6525 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin bu husustaki hükümleri uygulanır. Atanan yerde beş yıl süreyle çalışma zorunluluğunu doldurmamış uzman ve uzman yardımcıları karşılıklı yer değiştirme talebinde bulunabilir. Karşılıklı yer değiştirme talebinde bulunan kişilerin atamasının yapılması halinde sonradan vazgeçme talepleri dikkate alınmaz." hükmü ve son olarak 5.fıkrasında; "Bu maddede yer verilen usuller dahilinde ataması yapılan uzman yardımcıları, dördüncü fıkra da belirtilen süre zarfında atandıkları yerin dışında başka bir yerde, tedviren, vekaleten veya geçici olarak görevlendirilemezler." hükmü yer almaktadır.

27/07/2012 tarih ve 28366 Resmi Gazete sayılı Devlet Gelir Uzmanlığı Yönetmeliğinin "Uzman Yardımcısı Kadrosuna Atama" başlıklı 15.maddesinin 1.fıkrasında; *"Giriş sınavında başarılı olup, asil listede yer alanlardan, Yönetmeliğin 5 inci maddesindeki şartları taşıyan ve kendilerine yapılacak bildirimde belirtilen süre içinde Giriş Sınavı Yönetmeliğinin 7 nci maddesindeki belgeleri ibraz edenler uzman yardımcısı kadrolarına atanırlar."* hükmü, **2.fıkrasında;** *"Asil listede yer alanlardan atama işlemlerinin yapılması için kendilerine bildirilen süre içinde geçerli bir mazereti olmadığı halde başvurmayanlar ile gerekli şartları taşımadığı sonradan anlaşılanların atama işlemleri yapılmaz. Atama yapılması için kendilerine bildirilen süre içinde mazeretsiz olarak başvurmayan veya ataması yapıldığı halde mazeretsiz olarak süresi içinde göreve başlamayan adaylar için sınav sonuçları müktesep hak sayılmaz."* hükmü, **3.fıkrasında;** *"Kendilerine yapılacak bildirimde belirtilen süre içerisinde başvuruda bulunmayanlar, atama işleminden sarfinazar edenler, atamaları iptal edilenler ile memurluğa alınma şartlarından herhangi birini taşımadığının anlaşılması üzerine ataması yapılmayanların yerlerine, yedek listedeki adaylar sırası ile aynı usulle uzman yardımcısı kadrolarına atanırlar."* hükmü yer almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; 1. Ergi Dairesi Müdürlüğü emrinde 01/06/2014 tarihinden beri Gelir Uzmanı olarak görev yapan davacının, eşinin 2. 1. Sankası Teftiş Kurulu Başkanlığı Ankara Grup Merkezinde müfettiş olarak görev yapıyor olması nedeniyle, eş durumu mazeretiyle 3. ine atanma istemiyle talepte bulunduğu, talebin davalı idarece; 27444 Sayılı Gelir Uzmanlığı Yönetmeliği'nin 17. maddesinin 4. bendinde "Giriş sınavı duyurusunda atanılacak yerlerin belirlenmiş olması halinde atanan yerlerde beş yıl süreyle çalışması zorunludur" hükmünün yer aldığı ve davacının göreve başladığı birimde 5 yıl süreyle çalışma zorunluluğunun bulunduğu ve eşi Hamza Karacin'inde aile mazereti nedeniyle eşinin görev yaptığı İstanbul İline atanmasında kadro ve mevzuat yönüyle bir sınırlama olmadığı gerekçesiyle 26.03.2018 tarih ve E.38349 sayılı işlemle reddedildiği, davacı tarafından bu işleme yapılan itirazında 10.04.2018 tarih ve 46945 sayılı işlem ile reddi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesinden, toplumun temeli olan ailenin korunması, huzur ve refahı için gerekli tedbirlerin alınmasının tüm kurumlar için Anayasal bir yükümlülük olduğu ve bu yükümlülüğü yerine getirmede tanınmış herhangi bir

T.C.
İSTANBUL
12. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018/974
KARAR NO : 2018/2029

İstisnanın da Anayasa'da yer almadığı, ayrıca 27444 Sayılı Gelir Uzmanlığı Yönetmeliği'nin 17. maddesinin 4. bendinde bahsedilen "beş yıl çalışma zorunluluğunun" yeni tarihli 28366 sayılı Devlet Gelir Uzmanlığı Yönetmeliği'nde bulunmadığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta davacının, 17/02/2018 tarihinde []'e evlendiği, eşinin 01/09/2013 tarihinden beri Özel Hukuk hükümlerine tabi olarak [] Bankası Teftiş Kurulu Başkanlığı Grup Merkezinde müfettiş olarak çalıştığı. [] Bankası'nın davalı idareye hitaben yazılan 11/04/2018 tarih ve 07770 sayılı yazısında, [] Grup merkezinde yetkili müfettiş olarak görev yapan [] ilgili banka mevzuatı uyarınca []'li'nde görev yapmasının zorunlu olduğunun belirtildiği, buna rağmen davacının eş mazeretinin kabul edilmeyerek iş bu dava konusu işlemin tesis edildiği anlaşılmakta olup; davacının eşinin bahse konu bankanın İlindeki Grup Başkanlığı'nda çalıştığı ve dava konusu işlem tarihi itibarıyla de halen çalışıyor olduğu görülmektedir.

Bu durumda, [] Bankası Başkanlığı emrinde müfettiş olarak görev yapan eşin durumu göz önüne alındığında, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik'in 14. maddenin 1/d bendinde aranan şartlara haiz olduğu anlaşılan davacının eş durumu nedeniyle Ankara İline atanma talebinin, yukarıda anılan mevzuat hükümleri uyarınca beş yıllık zorunlu görev süresine bakılmasızın yerine getirilmesi gerekirken, aksi yönde tesis edilen dava konusu işlemde hukuka uygunluk görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü yapılan 331,50 TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, A.A.Ü.T uyarınca belirlenen 1.090,00 TL avukatlık ücretinin davalı idareden alınarak davacı vekiline verilmesine, artan posta ücretinin kararın kesinleşmesi halinde davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde İstanbul Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere 26/12/2018 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
METİN BOR
37972

Üye
ZUHAT BUDAK
191816

Üye
NESLİHAN TÜRKECAN
DEMİR
178490

YARGILAMA GİDERLERİ		
Başvurma Harcı	:	35,90 TL
Karar Harcı	:	35,90 TL
Y.D. Harcı	:	157,20 TL
Vekalet Harcı	:	5,20 TL
Posta Gideri	:	102,50 TL
TOPLAM		331,50 TL